



ROMANIA



ROMANIA

SENAT

Parlamentul României

1646. 13.03.2026

**Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul
legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței
domestice – “România fără violență domestică”**

E-mail: romaniafaraviolenta@cdep.ro

RAPORT

**Asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind
ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare**

L 646/2025

În conformitate cu prevederile art. 3 din Hotărârea nr. 31 din data de 7 septembrie 2025 privind constituirea Comisiei Speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - “România fără violență domestică”, prin adresa nr. **L 646/2025**, Comisia Specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice - “România fără violență domestică”, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție**, cu modificările și completările ulterioare, inițiate de deputat Enachi Raisa – deputat neafiliat.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, cu modificările și completările ulterioare, în scopul instituirii posibilității ca organele de poliție să poată emite ordin de protecție provizoriu și, totodată de a lua măsura reținerii agresorului pentru 24 de ore atunci când sunt sesizate în legătură cu un caz de violență, “chiar dacă victima refuză să recunoască, minimalizează sau nu dorește formularea unei plângeri ori cereri”.

Totodată, se propune instituirea răspunderii disciplinare a funcționarului public, polițistului sau magistratului care cu știință sau din culpă gravă, omite emiterea sau punerea în executare a unui ordin de protecție provizoriu sau refuză să aplice procedura de evaluare a riscului.

Consiliul Legislativ a emis aviz negativ din următoarele considerente:

-Normele propuse sunt susceptibile de a încălca prevederile art. 26 din Constituția României, republicată, "Viața intimă, familială și privată" în componenta ce ține de autonomia persoanei, respectiv "Persoana fizică are dreptul să dispună de ea însăși, dacă nu încalcă drepturile și libertățile altora, ordinea publică sau bunele moravuri".

-Dreptul la viață intimă, familială și privată, deși nu are caracter absolut, putând fi exercitat în limitele stabilite de ordinea de drept, conferă persoanei libertatea de a dispune de ea însăși chiar și în ipoteza în care aceasta se află într-o situație de pericol.

-Se precizează de asemenea, că propunerea legislativă să fie reconsiderată în totalitate, atât din punctul de vedere al configurării soluțiilor legislative propuse, care trebuie să fie în concordanță cu dispozițiile legale în vigoare, cât și din punctul de vedere al exprimării soluțiilor, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, în mod clar și precis, fără echivoc.

Consiliul Superior al Magistraturii a transmis că nu se impune emiterea unui aviz de către această instituție și precizează că **propunerea legislativă nu poate fi adoptată în forma transmisă**. Astfel:

-Arată că propunerea legislativă prezintă deficiențe, deoarece violența psihică, fizică și amenințarea sunt definite deja acte de violență, iar măsura reținerii poate fi dispusă exclusiv de organele judiciare și nu este supusă confirmării procurorului, iar răspunderea organelor implicate în această procedură este deja reglementată în legislația în vigoare

-soluția legislativă propusă care ar presupune emiterea automată a unui ordin de protecție provizoriu, inclusiv în ipoteza existenței unei opoziții manifeste a victimei, apare ca fiind discutabilă, deoarece ignoră faptul că eficiența și finalitatea măsurilor de protecție sunt condiționate, în mod esențial, și de conduita și cooperarea victimei.

Ministerul Afacerilor Interne a transmis punct de vedere prin care arată că nu susține adoptarea acestei propuneri legislative, din următoarele considerente:

-Există necorelări între expunerea de motive (axată pe violența domestică) și modificările propuse, care vizează intervențiile asupra Legii nr. 26/2024 privind ordinul de protecție, act normativ care urmărește protejarea victimelor conduitelor violente ce nu se circumscriu noțiunii de violență domestică

-Polițiștii pot emite deja ordin de protecție provizoriu în caz de risc iminent; evaluarea „violenței psihice” este complexă și necesită competențe de specialitate (psihologice/medicale), pe care polițistul nu le are în mod specific.

-Cu privire la modificarea propusă ca evaluarea riscului să se efectueze de organul de poliție prin corelarea răspunsurilor din formularul de evaluare cu faptele și semnele vizibile de la fața locului, indiferent de declarațiile victimei, se arată că evaluarea riscului presupune un proces profesional complex, care implică aprecierea unor elemente factuale, comportamentale și contextuale, realizate adesea sub presiunea timpului, a emoțiilor victimelor și a situațiilor conflictuale de la fața locului

-Simplul fapt, că ulterior se apreciază că formularul nu reflectă în mod optim toate faptele obiective constatate, nu poate conduce la concluzia existenței unei abateri disciplinare grave din

partea polițistului (cum se propune în modificarea legislativă), în lipsa dovedirii relei-credințe sau a neglijenței grave.

-Se arată că există deja cadrul legal pentru sancționarea neglijenței polițiștilor, potrivit Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare.

-De asemenea, în ceea ce privește propunerea de la punctul 3, se menționează că măsura reținerii nu poate fi dispusă automat doar pentru că s-a emis un ordin de protecție provizoriu de către polițist; aceasta trebuie să respecte strict condițiile din Codul de procedură penală.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a emis aviz negativ

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a emis aviz negativ.

Comisia pentru administrație publică a emis aviz negativ.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a emis aviz negativ.

În conformitate cu prevederile art. 3, alin.3 lit.b din Regulamentul Comisiei, la dezbaterile propunerii legislative în cadrul Comisiei speciale comune a Camerei Deputaților și Senatului "România fără violență domestică", au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor de Interne, care au arătat că această instituție nu susține prezenta propunere legislativă.

În ședința din 2 martie 2026, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă avizele primite și punctul de vedere exprimat de reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne.

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-"România fără violență domestică", a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi **un raport de respingere, asupra propunerii legislative.**

Comisia specială comună a Camerei Deputaților și Senatului în domeniul legislației privind prevenirea, combaterea și sancționarea violenței domestice-"România fără violență domestică", supune votului plenului Senatului **raportul de respingere al propunerii legislative.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supus votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru proiectul de lege înregistrat sub nr. **L646/2025**, Senatul este **prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Deputat Alina Ștefania GORGHIU



Secretar,

Senator Victoria STOICIU

